

Justicia climática – Dimensiones de la justicia climática

El calentamiento global y el cambio climático son un desafío mundial. Al abordar el tema se hace evidente que las cargas del cambio climático están distribuidas de manera desigual. Los países y grupos poblacionales que en menor grado contribuyen y han contribuido (históricamente) al calentamiento global, por ejemplo, a través de sus emisiones de CO₂, son los que más sufren los efectos del cambio climático. Aquí es donde entra en juego el concepto de justicia climática. El cambio climático no sólo se considera un problema ambiental y un desafío técnico, sino también un tema ético y político.¹ Dentro del término “justicia climática” figura la palabra “justicia”. Por lo tanto, antes de hablar de justicia climática, es recomendable aclarar la terminología. La mayoría de las personas quieren que las cosas sean justas y que se les trate con equidad. Todos y cada uno tenemos un sentido de lo que es justo e injusto. Pero, ¿qué es la justicia exactamente?

El concepto de justicia

Para la justicia no existe una definición clara y universal. La justicia regula la relación de las personas entre sí. Lo que se considera justo siempre debe verse en el contexto social. Las ideas culturales, sociales, religiosas e individuales intervienen aquí. Estas pueden cambiar con el tiempo, por lo que el significado de la justicia también cambia.²

Ya los antiguos griegos acuñaron un concepto de justicia. En su opinión, el Estado y la sociedad no funcionan sin justicia. Esta comprensión de la justicia como una virtud en la convivencia social sigue siendo válida hasta el día de hoy. El término igualdad aparece siempre en relación con la justicia. Lo igual debe ser tratado de la misma manera, lo desigual de manera desigual. En la Antigua Grecia se diferenciaba entre “justicia de intercambio” y “justicia otorgadora”. La justicia de intercambio regula la relación entre iguales, por ejemplo, se debe cumplir un contrato y se debe pagar la retribución correspondiente por el servicio acordado. La justicia otorgada regula la relación entre partes desiguales, por ejemplo, entre el Estado y sus ciudadanos. Por lo tanto, el Estado debe asignar a sus ciudadanos derechos o dinero sin contrapartida, de tal manera que las personas de igual condición reciban el mismo trato.³

En un estado de derecho la justicia es un valor central y un objetivo primordial. La administración y la legislación deben actuar de la manera más justa posible.

Con el paso del tiempo se introdujo el concepto de justicia social. Entretanto se está tratando de ampliar la categoría de justicia social a las relaciones entre Estados, por ejemplo, los Estados de la Organización de los Estados Americanos. También se discute la cuestión de si hay justicia intergeneracional, es decir, si la generación de padres y abuelos debe compensar a la generación de sus hijos y nietos por los daños causados por sus malas acciones.⁴ Otro aspecto es el papel de la responsabilidad histórica de los estados industrializados y coloniales y la necesidad de reparaciones o compensaciones a nivel nacional e internacional. En regiones como América Latina o

¹ UNESCO: Cambio climático y desafíos éticos, https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000370032_spa, último acceso el 20.03.2024.

² Enciclopedia Significados: Justicia, <https://www.significados.com/justicia/>, último acceso el 20.03.2024.

³ University of Norte Dame: Democracy, Justice, and Equality in Ancient Greece: Historical and Philosophical Perspectives, <https://ndpr.nd.edu/reviews/democracy-justice-and-equality-in-ancient-greece-historical-and-philosophical-perspectives/>, último acceso el 20.03.2024.

⁴ Voluntarios de las Naciones Unidas: Solidaridad intergeneracional para la acción climática: una conversación, <https://www.unv.org/es/Success-stories/solidaridad-intergeneracional-para-la-accion-climatica-una-conversacion>, último acceso el 20.03.2024.

África, la colonización tuvo como consecuencia una opresión y desventaja estructural de la población indígena, que aún continúa.⁵ La justicia intergeneracional y la responsabilidad histórica no sólo se debaten en el contexto de la justicia climática, sino que también cubren, por ejemplo, ámbitos como la protección del medio ambiente, la deuda pública, el sistema de pensiones, el desempleo juvenil y mucho más.

¿Qué significa justicia climática?

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) define a la justicia climática como “[...]a term used for framing global warming as an ethical and political issue, rather than one that is purely environmental or physical in nature. This is done by relating the effects of climate change to concepts of justice, particularly environmental justice and social justice and by examining issues such as equality, human rights; collective rights, and the historical responsibilities for climate [...]”⁶.

Tanto las cargas como las oportunidades del cambio climático deben distribuirse equitativamente en todo el mundo, en el sentido de la justicia climática. Pero, ¿cómo pueden ser tratados todos por igual si no todos se ven afectados por igual? ¿Cómo se produce la compensación entre Estados? ¿Hay justicia entre jóvenes y viejos? La justicia climática se manifiesta en diferentes dimensiones, dependiendo de cómo se mire y de los aspectos que se destaquen. A continuación, se explican cinco dimensiones. Las dimensiones no siempre se pueden delimitar con total precisión; a menudo se ven afectados varios aspectos al mismo tiempo.

Responsabilidad histórica

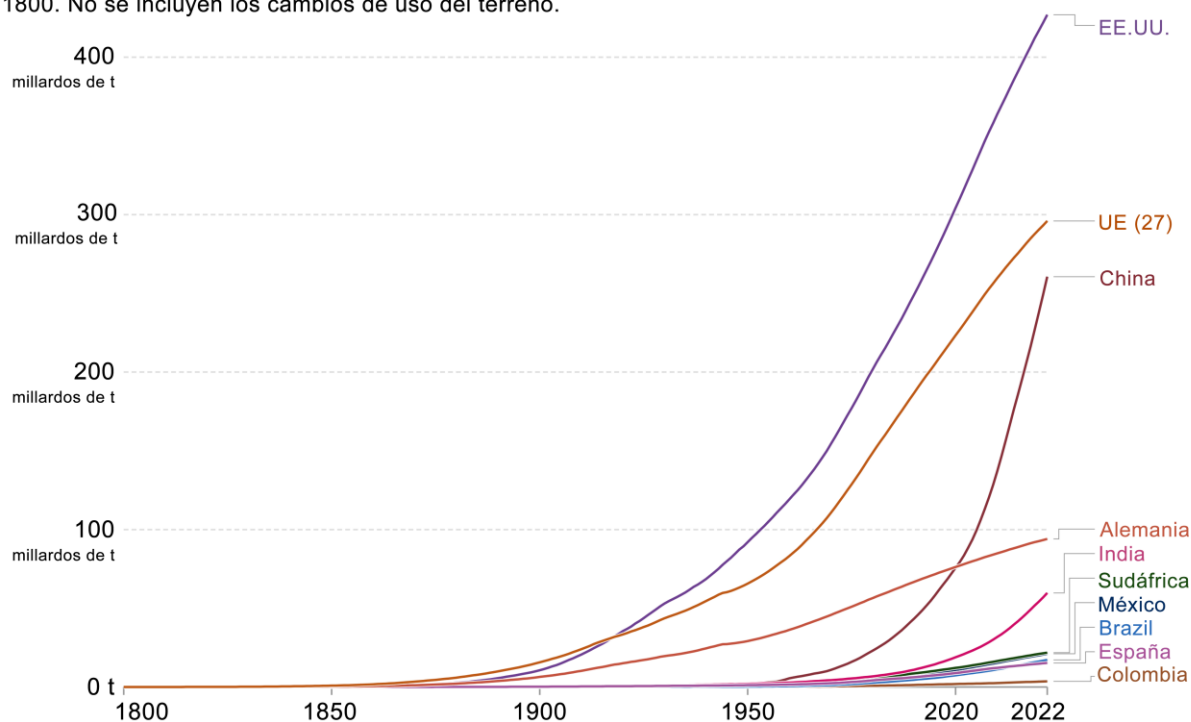
Si se observa un gráfico con las emisiones acumuladas de CO₂ de los países y regiones desde 1850 hasta 2021, se nota que la curva de ciertos países y regiones aumenta bruscamente antes que en otros países. Por ejemplo, las curvas de los Estados Unidos, la Unión Europea, Canadá o el Reino Unido comienzan a subir a partir de 1850, algunos incluso antes. En otros países como China, India y Brasil la curva comienza a subir mucho más tarde.

⁵ Naciones Unidas: Meetings Coverage and Press Release “Speakers Call for Full Inclusion, Participation Actualizing Permanent Forum’s Six Mandated Points, as Twenty-Second Session Continues” <https://press.un.org/en/2023/hr5478.doc.htm>, último acceso el 20.03.2024.

⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente: Climate Justice, <https://leap.unep.org/en/knowledge/glossary/climate-justice>, último acceso el 20.03.2024.

Emisiones acumuladas de CO₂

Las emisiones acumuladas son las emisiones acumuladas de CO₂ de los combustibles fósiles y de la industria desde 1800. No se incluyen los cambios de uso del terreno.



Fuente: Our World in Data

Emisiones acumuladas de CO₂.

Gráfico: Our World in Data, <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-co-emissions>. Licencia: CC BY; traducción por Siemens Stiftung

Por lo tanto, hay países y regiones que ya habían emitido mucho CO₂ cuando otros países no emitían nada o muy poco CO₂. Esto es debido a la industrialización iniciada antes en estos países. Allí donde la industrialización comenzó más tarde, la producción de CO₂ empezó más tarde. Países como China se están poniendo muy al día en cuanto a emisiones acumuladas, cuya curva ha ido aumentando bruscamente desde 1950. Aun así los Estados Unidos y la Unión Europea tienen valores acumulados más altos que la emergente China.

En 2021 Estados Unidos clasificaba por delante de la Unión Europea y China. Las curvas de los países de África y América del Sur comienzan a subir aún más tarde y son mucho más planas que las de China o la Unión Europea. Los valores acumulados del hemisferio sur están muy por debajo de los de los países industrializados del norte. Por supuesto, las emisiones acumuladas de CO₂ también deben considerarse en el contexto de la densidad de población.

La pendiente de las curvas de los Estados Unidos y la Unión Europea es menor que la de China. Pero resulta que ni siquiera estos países están reduciendo significativamente las emisiones de CO₂.

Una de las razones para esto puede ser el comercio con presupuestos de CO₂. Los países desarrollados financieramente fuertes pueden permitirse comprar el presupuesto de CO₂ a países que no emiten tanto. Esto les da la oportunidad de emitir CO₂ como antes. En la mayoría de los casos, los países emisores aún no están tan industrializados y pueden renunciar al presupuesto de CO₂. Esto contribuye poco a la reducción de las emisiones de CO₂ necesaria para lograr el objetivo de 1,5 grados.

Vulnerabilidad de las regiones

Vulnerable significa frágil o susceptible. La vulnerabilidad en el contexto del cambio climático mide la susceptibilidad de una región, así como de determinados grupos de población o personas a los efectos del cambio climático. Existen varias dimensiones de vulnerabilidad y los diferentes factores suelen influirse mutuamente.⁷

Ciertas regiones se ven más afectadas por los efectos del cambio climático que otras. El hemisferio sur, que no tiene altas emisiones de CO₂ per cápita en comparación con los países desarrollados, se ve mucho más afectado que el hemisferio norte por impactos tales como desastres naturales, escasez de agua potable y muertes por contaminación del aire.⁸

Los desastres naturales causados por el cambio climático están aumentando en todo el mundo. En algunas áreas la intensidad de las tormentas aumenta considerablemente; los huracanes, por ejemplo, causan más precipitaciones que en el pasado. El resultado es destrucción e inundaciones.

El calor extremo como resultado del cambio climático también afecta a las regiones donde siempre ha hecho calor y son secas. Las cosechas fracasan, el agua potable escasea aún más; a veces el viaje a un lugar con agua potable limpia para personas y animales se vuelve demasiado largo.

Aquellos que no tienen dinero para protegerse contra los desastres naturales o reconstruirse después de los desastres se ven más afectados por ellos. Esto es especialmente cierto en el hemisferio sur.

Existen diferencias regionales en cuanto a la afectación. He aquí algunos ejemplos de la región latinoamericana:

- En el llamado Corredor Seco, que atraviesa toda América Central, los efectos del cambio climático se sienten con especial fortaleza. El Corredor Seco tiene entre 100 y 400 kilómetros de ancho y se extiende desde México hasta Costa Rica a lo largo de la costa del Pacífico. La frecuencia de las sequías cíclicas y los fenómenos meteorológicos extremos ha aumentado considerablemente desde 1960. Las áreas de la costa atlántica no se ven tan afectadas⁹.
- Las zonas costeras, tanto del Atlántico como del Pacífico, están amenazadas por el aumento del nivel del mar, la erosión costera y la acidificación de los océanos, mientras que en la Amazonía, por ejemplo, hay sequías.¹⁰
- A principios de 2023 Chile sufrió sequías persistentes e incendios forestales destructivos, mientras que en Brasil hubo lluvias extremas con inundaciones. También en Perú las fuertes lluvias provocaron inundaciones y aludes de lodo.¹¹

⁷ México ante el cambio climático: Vulnerabilidad al cambio climático, <https://cambioclimatico.gob.mx/vulnerabilidad-al-cambio-climatico/>, último acceso el 20.03.2024.

⁸ Our World in Data: <https://ourworldindata.org/>, último acceso el 20.03.2024.

⁹ BBC News Mundo, ¿Qué es el Corredor Seco y por qué está ligado a la pobreza extrema en casi toda Centroamérica?, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48186820>, último acceso el 20.03.2024.

¹⁰ WWF, El impacto del cambio climático en Latinoamérica, https://www.wwfca.org/nuestrotrabajo/clima_energia/impacto_cambio_climatico_latinoamerica/, último acceso el 20.03.2024.

¹¹ MONGABAY, How will climate change affect Latin America? Scientists respond to IPCC report, <https://news.mongabay.com/2023/05/how-will-climate-change-affect-latin-america-scientists-respond-to-ipcc-report/>, último acceso el 20.03.2024.

Justicia intergeneracional

Desde 1850 las generaciones anteriores en el hemisferio norte han sido responsables de muchas emisiones de CO₂ del presupuesto de CO₂ que aún queda para cumplir el objetivo de 1,5 grados. Los beneficios de las actividades que emiten CO₂ (por ejemplo, la conducción de un automóvil con motor de combustión, la calefacción o la producción industrial) corresponden a quienes viven hoy, mientras que los daños causados por las emisiones de CO₂ sólo se harán patentes en el futuro.

Las generaciones jóvenes ya no pueden emitir tanto CO₂ en el futuro, ya que no queda mucho del presupuesto. Por lo tanto, deben buscar soluciones para ser neutrales o regenerativos desde el punto de vista climático y tomar medidas para adaptarse al cambio climático. Esto está asociado con elevados costos. Las generaciones más jóvenes han contribuido mucho menos al cambio climático, pero se verán más afectadas por sus efectos en el futuro.

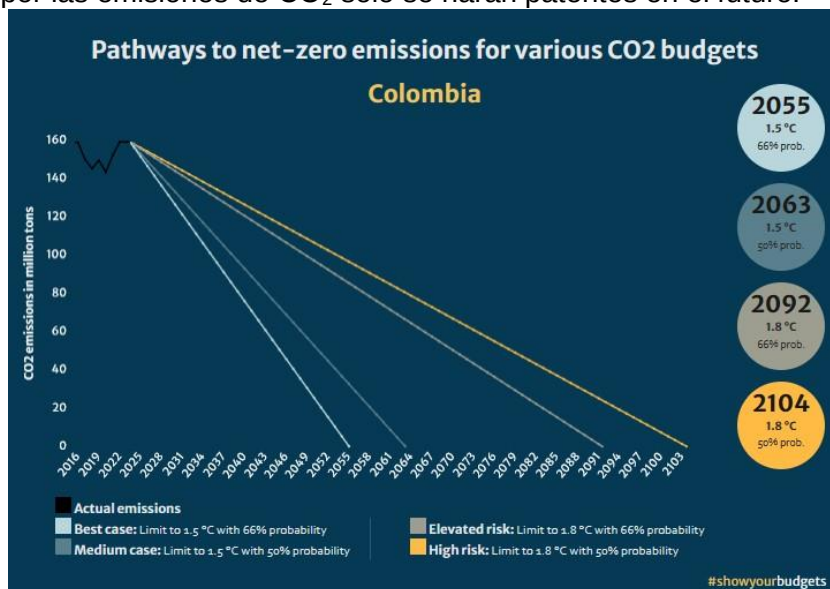
Las sociedades con una población más envejecida emiten más CO₂ que las que tienen una población más joven.¹²

La desventaja de las generaciones jóvenes es que en este momento no están en condiciones de influir fundamentalmente en el consumo continuo a diferencia de, por ejemplo, los propietarios de fábricas, las personas acomodadas, los políticos. Los niños y los jóvenes aún no tienen mucho poder económico y todavía no pueden votar.

Economía y emisiones de CO₂

Los países económicamente bien situados son también los que ya han acumulado muchas emisiones de CO₂. La industrialización fue de la mano con el aumento de las emisiones de CO₂, pero también con un aumento de la prosperidad.

Los países económicamente más fuertes del mundo también emiten actualmente la mayor cantidad de CO₂.



Presupuesto de CO₂ hasta alcanzar las cero emisiones netas en Colombia.

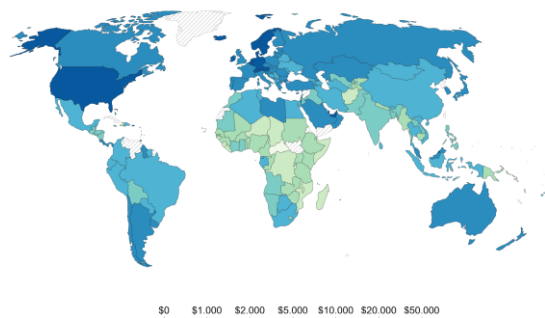
Gráfico: showyourbudget, <https://www.showyourbudgets.org/?country=colombia>, licencia: CC BY 4.0

¹² Our World in Data: Age Structure, <https://ourworldindata.org/age-structure> y

Our World in Data: Per capita CO₂ emissions, <https://ourworldindata.org/co2-emissions>, último acceso el 20.03.2024.

PIB per cápita, 2021

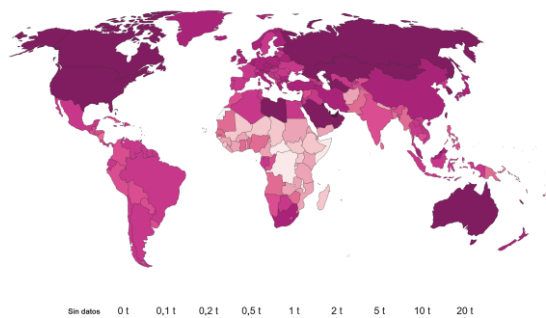
El producto interno bruto per cápita, ajustado a la inflación y las diferencias de precios entre países, medido en dólares internacionales.



Fuente: Our World in Data

Emisiones de CO₂ per cápita, 2021

Emisiones de dióxido de carbono de los combustibles fósiles y la industria. No se incluyen los cambios de uso del terreno.



Fuente: Our World in Data

Producto interno bruto per cápita en 2021.

Gráfico: Our World in Data, <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-co-emissions> Licencia: CC BY; traducción y coloreado por Siemens Stiftung

Emisiones de CO₂ per cápita en el año 2021.

Gráfico: Our World in Data, <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-co-emissions> Licencia: CC BY; traducción y coloreado por Siemens Stiftung

Pero estos países también tienen el poder económico para financiar medidas de adaptación al cambio climático. Además, los países económicamente fuertes pueden realizar las inversiones necesarias para desarrollar las energías renovables para la transición energética.

Los países económicamente fuertes también están en mejores condiciones para permitirse la reconversión de la industria a las energías renovables y la creación de empleos ecológicos con el fin de compensar la pérdida de puestos de trabajo, por ejemplo, en la minería del carbón. Por lo tanto, no sufren por mucho tiempo el declive del rendimiento económico de su país.

En la Conferencia sobre el Cambio Climático celebrada en Sharm El Sheikh en 2022 (COP27) se decidió crear un fondo de compensación para ayudar a los países en desarrollo especialmente vulnerables a mitigar las consecuencias del cambio climático.¹³ En la Conferencia sobre el Cambio Climático de 2023 en Dubái (COP28) se hicieron compromisos monetarios para el fondo de compensación acordado. Además el documento final establece la intención de alejarse de las energías fósiles y lograr cero emisiones netas para 2050. También se decidió eliminar progresivamente el carbón.¹⁴

Grupos poblacionales vulnerables

Además de la vulnerabilidad de regiones enteras, ciertos grupos poblacionales dentro de una región también pueden verse particularmente afectados por los efectos del cambio climático. Esto también es evidente aquí: la vulnerabilidad es pluridimensional. Diferentes factores pueden aumentar la vulnerabilidad e interactuar de muchas maneras.¹⁵

Los factores de vulnerabilidad se presentan a continuación con ejemplos. Estos factores son los que a menudo determinan que los grupos de población vulnerables emitan menos CO₂ en promedio, pero también sean especialmente afectados por el cambio climático.¹⁶

¹³ Friedrich Ebert Stiftung: COP27, principales resultados para América Latina: 5 puntos clave, <https://fes-transformacion.fes.de/e/america-latina-en-la-cop-27-1>, último acceso el 20.03.2024.

¹⁴ Cambio Climático de las Naciones Unidas, COP28: ¿Qué se ha logrado y qué sigue?, <https://unfccc.int/es/cop28/5-key-takeaways>, último acceso el 20.03.2024.

¹⁵ Enciclopedia Significados: Qué es la Vulnerabilidad, <https://www.significados.com/vulnerabilidad/>, último acceso el 05.06.2024.

¹⁶ Our World in Data: Global inequalities in CO₂ emissions, <https://ourworldindata.org/inequality-co2>, último acceso el 20.03.2024.

Factores de vulnerabilidad

Factores demográficos

Los ancianos y los niños toleran peor los efectos del calor sobre el sistema cardiovascular que el resto de la población. La tasa de mortalidad es correspondientemente más alta en estos grupos.

Factores geográficos

Las personas que no tienen acceso, o sólo tienen un acceso deficiente, a suficiente agua potable en el sitio donde viven corren un mayor riesgo para su salud.

En los países donde las malas cosechas son más frecuentes debido al aumento de las inundaciones o las olas de calor, la población es más propensa a sufrir desnutrición y malnutrición.

Factores sanitarios

El cambio climático favorece la migración de especies animales no autóctonas que pueden transmitir gérmenes patógenos contra los cuales las personas y los animales en las áreas afectadas no tienen (aún) una respuesta inmune desarrollada.

Las personas enfermas tienen más probabilidades de sufrir factores estresantes como el calor, la contaminación atmosférica o la desnutrición. La salud mental también sufre como consecuencia del cambio climático.¹⁷

Condiciones sociopolíticas

Las mujeres, especialmente en el hemisferio sur, suelen tener un estatus social más bajo y menos poder económico y político que los hombres. Por lo tanto, la mayoría de las personas que viven en la pobreza son mujeres. Debido a sus menores ingresos, las mujeres tienen menores posibilidades de protegerse contra los efectos del cambio climático. La pérdida de cosechas debido a la sequía frecuentemente afecta más a las mujeres. Las mujeres están más a menudo vinculadas al cuidado de familiares necesitados de atención y no pueden huir fácilmente en caso de inundación. Las mujeres tienen más probabilidades que los hombres de no saber nadar. Con más frecuencia que los hombres, tampoco tienen acceso a los medios de comunicación y, por lo tanto, no se les advierte sobre los desastres naturales.¹⁸

Pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes: La marginación de los pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes tiene como consecuencia que, en promedio, tengan ingresos más bajos y menos acceso a la atención médica, pero estén más expuestos a riesgos ambientales, como la contaminación del aire, en el trabajo o en su entorno vital. Los estudios han demostrado, por ejemplo, que en EE.UU. las industrias contaminantes y los vertederos se construyen más cerca, en promedio, a los asentamientos donde viven las poblaciones afectadas por la discriminación racial.¹⁹

¹⁷ Organización Mundial de la Salud: Climate Justice, <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health>, último acceso el 20.03.2024.

¹⁸ Mujeres de la ONU: As climate change pushes millions of women into poverty, UN Women calls for a new feminist climate justice approach, <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2023/12/as-climate-changes-pushes-millions-of-women-into-poverty-un-women-calls-for-a-new-feminist-climate-justice-approach>, último acceso el 20.03.2024.

¹⁹ Heinrich Böll Foundation: The Elephant in the Room – Environmental Racism in Germany, https://www.boell.de/sites/default/files/2021-12/E-Paper_The_Elephant_in_the_Room.pdf, último acceso el 20.03.2024.

Factores socioeconómicos

Las personas con pocas oportunidades económicas son más vulnerables a los efectos del cambio climático, ya que suelen disponer de menos recursos para adaptarse a él o para protegerse de desastres naturales como inundaciones o sequías. Del mismo modo, los factores socioeconómicos influyen en la situación de la vivienda, el nivel de influencia política y el acceso a la atención médica.

Participación de grupos poblacionales vulnerables en la lucha contra el cambio climático

Los derechos sociales y políticos de los grupos poblacionales vulnerables deben ser reforzados y debe garantizárseles el acceso a una participación igualitaria. Esto también ofrece grandes oportunidades, ya que estos grupos demográficos poseen conocimientos que pueden contribuir a la lucha contra el cambio climático. El IPCC también enfatiza la necesidad de utilizar el conocimiento autóctono y local. Este conocimiento podría ayudar a salvar especies, gestionar la tierra de manera más efectiva o incluso predecir y evitar desastres naturales.²⁰ Los pueblos indígenas del Amazonas, por ejemplo, desbrozan y plantan la selva de acuerdo con técnicas tradicionales con rotaciones y cultivos específicos. Cuidan la fauna y las poblaciones de peces en ríos y lagos. Por lo tanto, garantizan el equilibrio en su ecosistema con intervenciones específicas. El conocimiento autóctono y local mediante la observación de la naturaleza circundante y los cambios climáticos puede complementar la investigación científica.²¹

²⁰ IPCC: Preguntas frecuentes del capítulo 7 “How can indigenous knowledge and local knowledge inform land-based mitigation and adaptation options?”, <https://www.ipcc.ch/srccl/faqs/faqs-chapter-7>, último acceso el 20.03.2024.

²¹ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC): How Indigenous Peoples Enrich Climate Action, <https://unfccc.int/es/node/573785>, último acceso el 20.03.2024.